



# La GBO

## Impact sur la **Transparence** et la **Participation**



# Introduction

---

- ▶ La promotion de la **transparence** des finances publiques va de pair avec l'adoption par les gouvernements de modes de gestion qui mettent véritablement **les citoyens** au centre des préoccupations
- ▶ C'est seulement lorsque **l'information** sur les finances publiques est **claire, transparente** et **fiable** que sa mise à la disposition des parlementaires et du public ait un sens et ne sera plus perçue comme une obligation purement formelle, mais comme une **exigence démocratique**.
- ▶ L'adoption de la réforme GBO permettra d'appuyer **la transparence** de l'information budgétaire et financière orientée au citoyen et de bâtir un pont **participatif** pour l'élaboration du budget programmatique.



# La GBO: Définition

---

Un nouveau mode de gestion des Finances publiques reposant sur :

La Bonne  
Gouvernance

La Transparence

La Performance

---



# La GBO: Finalités

---

- Une meilleure allocation des ressources
- Une amélioration du rendement des dépenses publiques
- Une meilleure visibilité et lisibilité des objectifs du budget
- Une discipline budgétaire



Meilleure Transparence et meilleure participation

---



# L'Etat d'Avancement de la Réforme

Depuis 2004, l'art 11 de la LOB a prévu que: «...la loi de finances peut autoriser l'affectation des crédits selon des programmes et missions...»

Le cadre institutionnel de pilotage de la réforme a été institué dont principalement le Comité Interministériel GBO, présidé par le Chef du Gouvernement.

Guides méthodologiques

Des projets annuels de performance

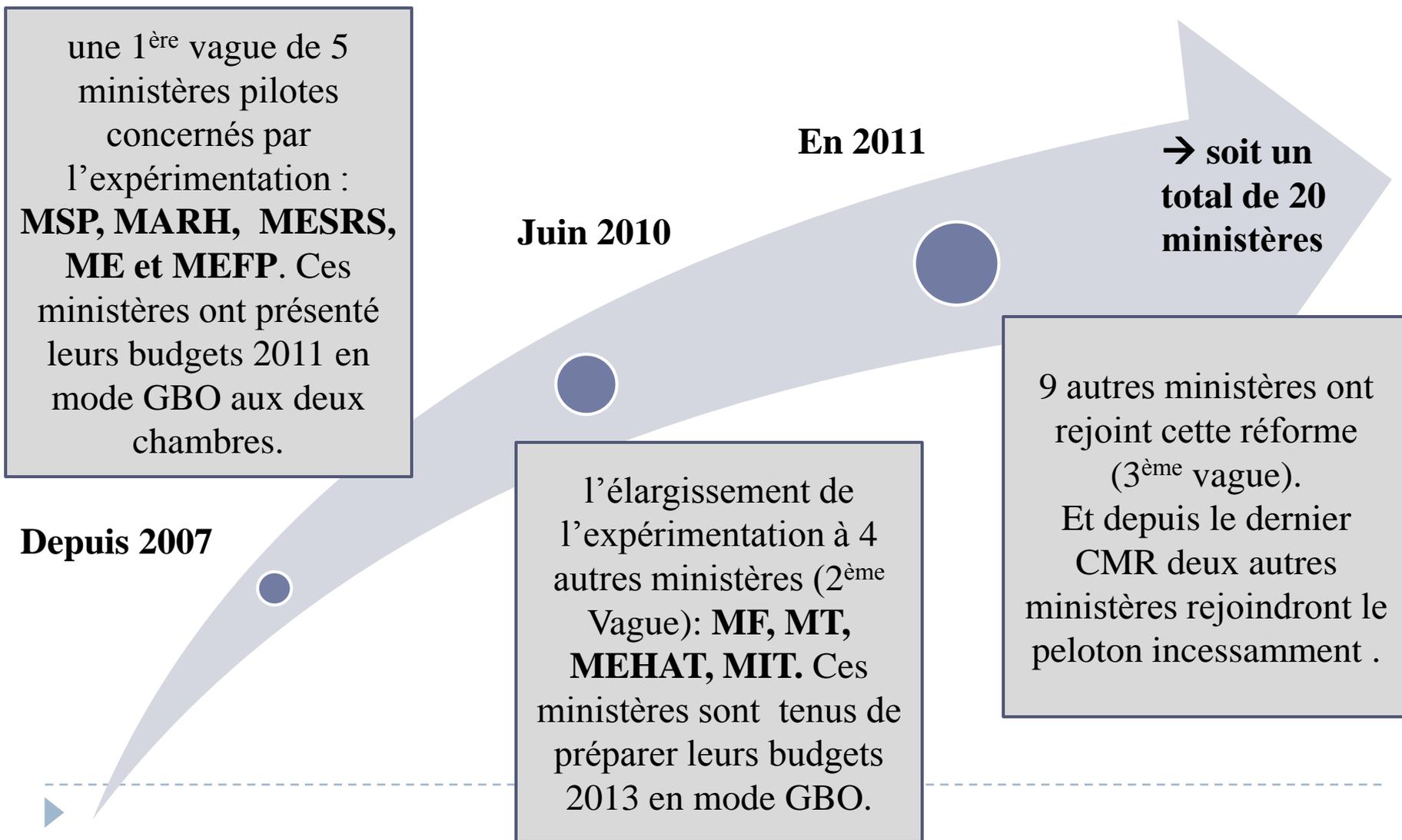
Des CDMT's

les groupes thématiques

la circulaire de performance des politiques publiques et le protocole d'expérimentation

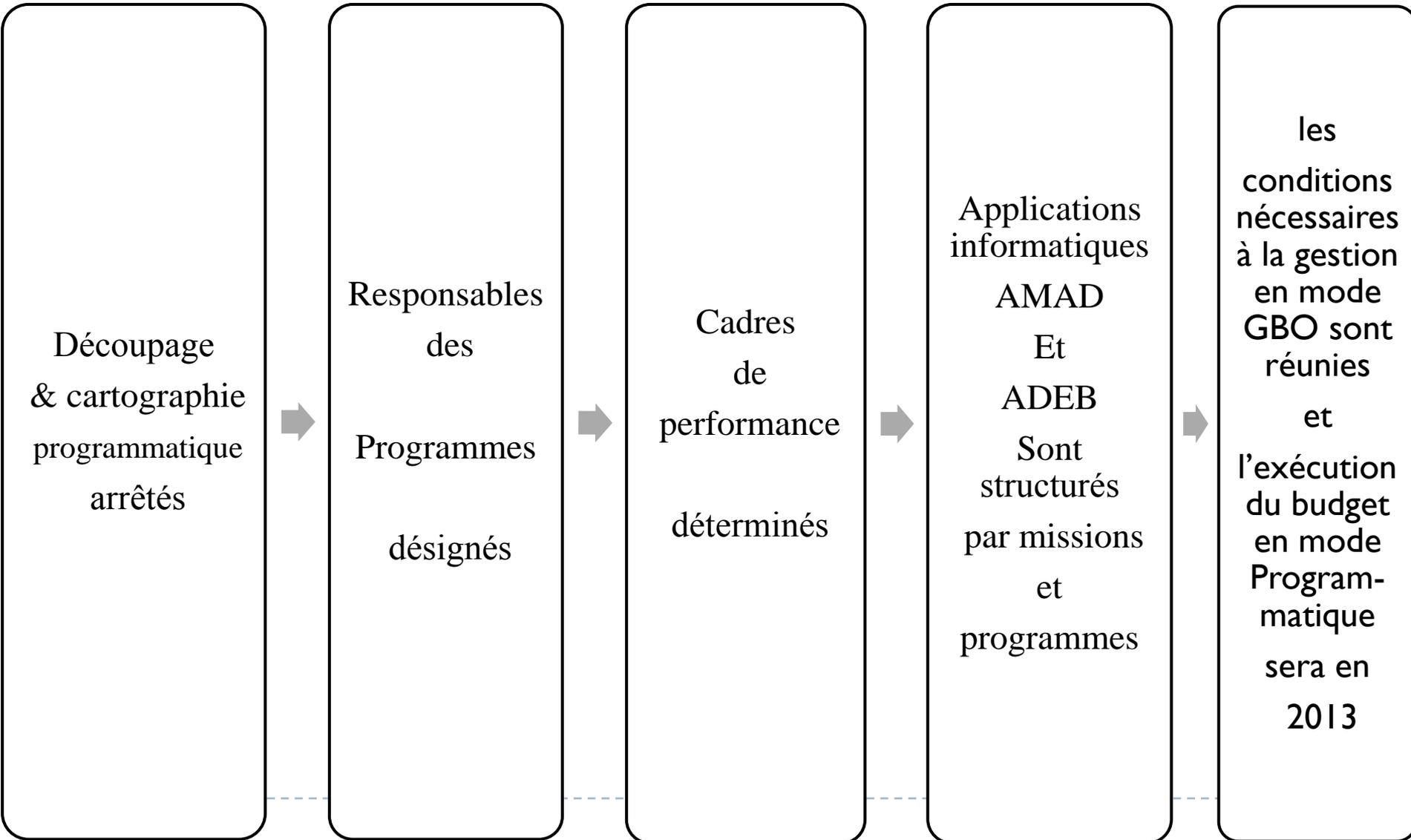
# L'Etat d'Avancement de la Réforme

## Périmètre du Projet



# L'Etat d'Avancement de la Réforme

Pour le MP 1ère vague



# GBO et Transparence

---

- ▶ L'OCDE définit « La transparence budgétaire » comme:

*« ...le fait de faire pleinement connaître, en temps opportun et de façon systématique, l'ensemble des informations budgétaires. »*



La nécessité d'aménager l'accès, non seulement des acteurs des finances publiques, mais aussi du public à l'information budgétaire.

# GBO et Transparence

---

Ceci n'est pas suffisant puisque

*« La transparence ne signifie pas seulement la libération de l'information, mais également de **structurer l'information** de façon que **le public** puisse la **comprendre** .»*, BCE.



Ainsi cette information doit répondre non seulement à des critères de qualité dont principalement la fiabilité, l'exhaustivité, l'exactitude et la sincérité, mais aussi de structuration pour faire le lien avec les politiques publiques.

# GBO et Transparence

---

## ▶ **Budget plus lisible :**

- Présentation des stratégies des politiques publiques dans les documents budgétaires.
- Présentation du budget par missions et par programmes.
- Passage d'un budget de moyens (lignes budgétaires difficiles à exploiter) à un budget axé sur les résultats (objectifs et indicateurs traduisant les priorités des politiques publiques).
- Le CDMT permet une plus grande visibilité de l'orientation des politiques publiques, de leurs coûts et de leurs finalités.

# GBO et Transparence

---

- ▶ **Amélioration de l'information sur les finances publiques**
- Enrichissement et diversification des documents budgétaires transmis au parlement :
  - Projet annuel de Performance (stratégie, objectifs et indicateurs de performance associés aux politiques publiques);
  - Rapport annuel de performance (reddition des comptes en mode GBO).
- Préparation d'une information destinée au citoyen:
  - Budget citoyen en mode GBO ;
  - Mise en place d'une application « BOOST » orientée citoyen permettant le suivi et l'analyse de l'information budgétaire.

# GBO et Transparence

---

## ▶ Clarification de la chaine de responsabilité:

- La transparence ne se limite pas à l'accessibilité aux documents budgétaires et à la qualité des informations qu'ils contiennent, mais englobe également un éclairage sur **les processus**, **les acteurs et les opérateurs concernés** ( leurs rôles, les **responsabilités** qu'ils assument...).
- La cartographie du programme permet:
  - Déterminer les différents intervenants centraux et régionaux intervenants dans le programme
  - Tracer pour chaque programme la chaine de responsabilité liée à la réalisation des objectifs et des indicateurs de performance



# GBO et Transparence

---

## ► **Adoption d'un référentiel comptable permettant une meilleure transparence des comptes de l'Etat :**

L'adoption d'une comptabilité conforme aux normes internationales :

Passage à une comptabilité d'exercice et patrimoniale



Amélioration de la qualité de l'information sur les finances publiques

Renforcement des contrôles portants sur la gestion publique



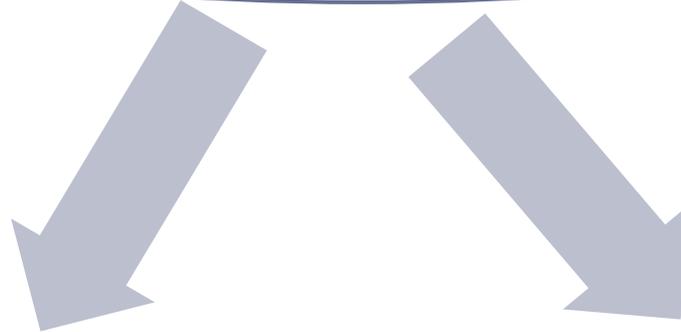
### **Objectif:**

Information qui traduit une image fidèle de la situation des finances publiques

# GBO et Participation

---

La GBO permet une ouverture du processus budgétaire à une plus grande participation



Interne

Des différents intervenants relevant de l'exécutif.

Externe:

parlementaires,  
citoyens ,  
société civile ,

...

# Participation Interne

---

## Le Dialogue de gestion

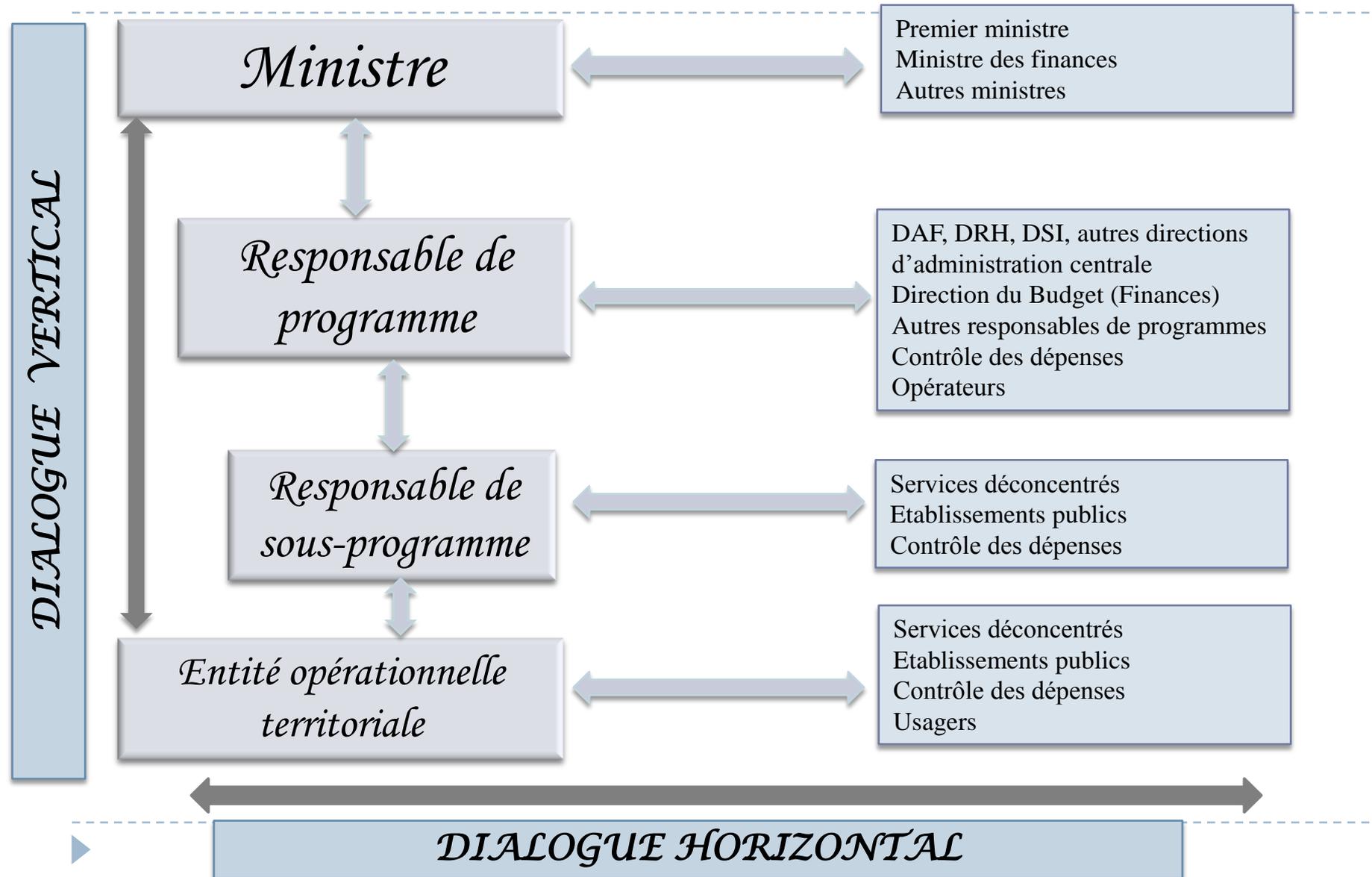
- ▶ Le Dialogue de gestion permet une meilleure implication des différents niveaux et échelons administratifs et professionnels intervenants dans le programme.
- ▶ Il permet de préparer les budgets des programmes et des sous-programmes et de programmer les activités nécessaires à la réalisation des objectifs.



Le dialogue de gestion est un mécanisme participatif visant l'implication des différents acteurs en vue de l'amélioration de la performance de la gestion publique.

# Participation Interne

Dialogue de gestion : l'axe horizontal et vertical



# Participation Externe

---

## ▶ **Concertation pour la préparation du plan et des stratégies sectorielles**

- Organisée lors de la préparation de chaque plan quinquennal.
  - L'information en mode GBO (indicateurs de performance) permet de mieux comprendre l'environnement socioéconomique du pays et d'être plus à même de répondre aux attentes des régions et des citoyens.
- ➡ Eclairage du débat sur les priorités des politiques publiques.

# Participation Externe

---

## ▶ **Le cadrage macroéconomique présenté au parlement:**

- Le CDMT est un instrument de programmation pluriannuel glissant permettant de placer la gestion budgétaire dans une perspective pluriannuelle
- Il permet d'informer le parlement sur les grandes lignes de la politique budgétaires et de fonder les débats parlementaires sur les orientations budgétaires à moyen terme (3 ans)
- Permet aux parlementaires de mieux assumer leurs rôles d'autorité budgétaire en leur fournissant une vision à moyen terme sur les priorités et les couts de l'action et de l'intervention publique.

# Participation Externe

---

## ▶ **Concertation pour l'élaboration du budget:**

- En 2011, une concertation régionale pour l'élaboration du budget 2012 a été organisée et a permis à la société civile et aux citoyens de participer à la définition des priorités nationales.
- En 2012 cette concertation a été organisée au niveau local, et ce pour la préparation du budget 2013.



Cette expérience a connu une relative réussite .

- La structuration du budget en mode programmatique et l'introduction d'une logique de recherche de la performance facilitera l'organisation de ces consultations.

# Participation Externe

---

- ▶ **La publication des informations sur le budget avant la transmission au vote:**
  - Une version simplifiée du projet du budget sera publiée sur le site du ministère des finances.
  - Un projet du budget citoyen structuré par programme sera publié sur le site internet GBO ([www.gbo.tn](http://www.gbo.tn)) .
  - Ces projets permettront d'informer la société civile et le grand public sur les choix en matière de politique publique et donc de susciter leurs réactions par rapport à ces choix.

# Conclusion

---

- ▶ La GBO répond parfaitement aux besoins d'information et de **transparence** nécessaires à permettre la **participation** des différentes parties prenantes et ce à travers :
  - ▶ Lien entre politiques publiques et Budget de l'Etat;
  - ▶ Des objectifs claires et mesurables pour chaque politique publique;
  - ▶ Des indicateurs pertinents permettant le suivi et l'évaluation de l'action publique;
  - ▶ La reddition des comptes en contrepartie de la responsabilisation des différents acteurs;
  - ▶ Une communication accrue à travers les documents budgétaires (RAP , PAP, Budget citoyens, CDMT...)

